

# PLAN DE GOBIERNO

Período 2019-2024

## PLAN DE TRABAJO

“Cuenca Solidaria, Productiva, Efectiva, Amigable  
con el Medio Ambiente y con Visión de Futuro”

**ING. PEDRO RENAN  
PALACIOS ULLAURI**

CANDIDATO • ALCALDÍA 2019-2024  
MOVIMIENTO ECUATORIANO UNIDO • LISTA 4

---

Diciembre 2018

# PLAN DE GOBIERNO

Período 2019-2024

# CONTENIDO

- 1. DIAGNÓSTICO ..... 1
- 2. OBJETIVO ..... 10
- 2.1. OBJETIVO GENERAL..... 10
- 3. OBJETIVOS ESPECÍFICOS... ..... 10
- 3.1. CUENCA SOLIDARIO ..... 10
- 3.2. CUENCA PRODUCTIVO..... 10
- 3.3. CUENCA EFECTIVA..... 11
- 3.4. CUENCA AMIGABLE CON EL MEDIO AMBIENTE..... 11
- 3.5. CUENCA CON VISION DE FUTURO..... 12
- 4. TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN... ..... 12
- 5. PLAN PLURIANUAL... ..... 13
- 6. MECANISMO DE RENDICIÓN DE CUENTAS... ..... 18



# 1. DIAGNÓSTICO

Como datos relevantes, presentamos alguna información acerca del cantón Cuenca, pertenece a la provincia del Azuay, se encuentra al sur del Ecuador y es la capital económica de la región austral del país. Es la zona de Planificación número 6 de acuerdo a lo dispuesto a la nacional.

El cantón Cuenca tiene una superficie de 366.533 Ha. y su capital Cuenca con una superficie urbana aproximada de 7.300 Ha. y un área de expansión e influencia urbana aproximada de 30.200 Ha. Según el censo del INEC en el año 2010, El cantón Cuenca cuenta con una población de 663.269 habitantes. De ellos 329.928 residen en el área urbana.

Cuenca ubicada en la cordillera de los Andes, se encuentran cuatro zonas de características similares diferenciables entre sí por su clima, cobertura vegetal y topografía: el valle interandino (donde se concentran la mayor parte de la población y las actividades económicas), la cima fría de la cordillera occidental (zona de páramo y la de mayor valor ecológico), la vertiente de la cordillera occidental (área de descenso hacia la costa del Pacífico con terrenos de fuertes pendientes) y el Piedemonte (área que está al pie de la cordillera occidental, conocida también como el área costanera del cantón de clima cálido y gran vocación y potencial agro productivo).

En la zona del Valle interandino (entre los 2300 a 2900 msnm con temperaturas promedio entre 13 y 19° C) se asienta el 98% de los habitantes del cantón. Es preciso señalar la ciudad de Cuenca acoge al 65% de dicha población. Los principales usos que se dan en el territorio son los pastos cultivados, destinados a la actividad pecuaria, la vegetación nativa prácticamente ha desaparecido por el avance de las áreas de pastoreo y de urbanización, lo que da origen a grandes mosaicos de vivienda dispersa en áreas no planificadas que se dedican a la agricultura de subsistencia y que ocupan paulatinamente áreas con limitaciones topográficas y de inestabilidad. Estos factores incrementan la vulnerabilidad y el riesgo para la población así como los costos para la dotación de infraestructura básica de agua potable, saneamiento ambiental, tratamiento de desechos y comunicaciones. Esta tendencia se aprecia en las parroquias más próximas a la ciudad, entre otras Llaqueo, Ricaurte, Sidcay, Octavio Cordero Palacios, las áreas bajas de las parroquias Checa, Chiquintad, Sinincay, Sayausí, San Joaquín y Baños; al sur las parroquias de Turi, El Valle, Paccha y Nulti. Aquí es donde se ubican 19 de las 21 cabeceras parroquiales rurales que conforman el cantón Cuenca.

En la Cima Fría de la cordillera occidental (entre 2900 msnm a los 4560 msnm con temperaturas promedio de 7 a 13°C) se encuentra el área de mayor valor ambiental en el que se emplazan las principales fuentes hídricas y reservas del cantón para el abastecimiento de los sistemas de potabilización y abastecimiento de agua para la ciudad de Cuenca y las parroquias rurales próximas.

También es aprovechada para otros usos, como el riego en centros poblados que se encuentran tanto en la vertiente occidental como oriental. Esta zona tiene un alto valor científico, paisajístico y el valor por la alta biodiversidad de flora y fauna. Estas áreas están fuertemente afectadas por inadecuadas actividades antrópicas que afectan este ecosistema de alta vulnerabilidad entre ellas la introducción de especies no nativas, avance de la frontera agrícola, contaminación por disposición de desechos y apertura de vías. Esta zona incorpora las partes altas de varias de las parroquias rurales del cantón Cuenca, entre ellas Checa, Chiquintad, San Joaquín, Sayausí, Baños entre otras. La zona de Vertiente externa de la cordillera occidental comprende territorios que

descendiendo hacia el Oeste desde la cota 2900 llegan a los 320 msnm. La temperatura promedio anual en esta zona varía según la altitud, de 13 a 25°C. Comprende territorios de las parroquias rurales de Chaucha y Molleturo que juntas apenas albergan a un 2% de la población del cantón. Predominan terrenos con fuertes pendientes (mayores al 50%), que es el resultado de la rápida variación de la altitud en apenas 20 km. de recorrido horizontal. Los principales problemas se refieren a la incorrecta ocupación los terrenos de alta pendiente, la destrucción de vegetación nativa y consecuentemente la presencia de erosión. Si bien existe la posibilidad de aprovechamiento potencial por la variedad de productos agrícolas la mayor parte de este territorio está declarado como "Área de Bosque y Vegetación Protectora".

El área de piedemonte al pie de la cordillera occidental (entre los 320 a 20 msnm y temperatura promedio anual que varía entre los 17 y 26°C) se caracteriza por un relieve plano o ligeramente ondulado; la fertilidad del suelo debido a su calidad ha dado como resultado que existan significativas actividades de agricultura de productos tropicales a mayor escala.

## **POBLACIÓN**

En tanto el 65% de la población reside en las áreas urbanas el 35% se encuentra en el área rural. La población del cantón es mayoritariamente adulta, su media es de 25 años, lo que genera una alta demanda de trabajo. Un 42% de la población está formado por niños, niñas y adolescentes y adultos y adultas mayores, a quienes se considera en la Constitución de atención prioritaria. De igual manera se observa que el mayor porcentaje de la población es de mujeres con un 52,7%, con menores oportunidades económicas, laborales y educativas que tienen todavía las mujeres respecto de los hombres y la violencia machista que sufren (según datos del INEC, en Cuenca 7 de cada 10 mujeres ha sufrido algún tipo de violencia), son realidades de seria preocupación que impulsarán nuestra acción permanente y decidida para modificarlas.

Particularmente en los últimos años la población urbana no ha tenido crecimiento debido a la ocupación de las áreas periféricas "rurales" de la ciudad, ocasionado por el alto costo del suelo, por tanto, los nuevos núcleos familiares se ven obligados a construir sus viviendas en el área rural donde el precio del suelo es más bajo, demostrando la inequidad existente en el modelo de desarrollo urbano y la carencia de políticas adecuadas de acceso a la vivienda.

La principal razón de migración es la búsqueda de trabajo, los sectores más afectados por el desempleo y la migración son los sectores rurales, entre ellos las parroquias de Sinincay, El Valle y Baños.

En el territorio periurbano se encuentran a la vez economías campesinas y las agro exportadoras o empresariales capitalistas, también en el área suburbana se encuentran mosaicos de cultivos y viviendas, así como de locales de pequeñas industrias en menor escala como son talleres artesanales que aún no cuentan con los insumos requeridos para mejorar su producción y controlar los impactos ambientales que provocan.

La proyección que ha adquirido la ciudad y el cantón producto de la declaratoria como Patrimonio Cultural de la Humanidad ha dado como resultado una alta identificación de la población con su territorio y su historia y ha fomentado el interés por recuperar la memoria colectiva y reconocer los distintos patrimonios. Ha motivado que en el territorio

se propicie, el encuentro entre diversos grupos culturales, entre la población local y la visitante, entre la población urbana y rural. Esto ha generado diversas prácticas sociales, culturales, económicas y lingüísticas.

Las desigualdades están presentes al momento de comparar los valores y el acceso y cobertura de los distintos servicios entre las áreas urbanas y rurales, en donde el nivel de educación de la población influye directamente en las oportunidades para acceder a un empleo, así como en las formas de ocupación y explotación de los recursos naturales de su entorno y la prevención de enfermedades.

Si bien los porcentajes de población analfabeta han disminuido paulatinamente, poco se ha hecho por superar las brechas que suponen las barreras de accesibilidad a la información y la comunicación, especialmente de las nuevas tecnologías.

Si bien existen deficiencias en los primeros niveles de instrucción en el cantón, se cuenta con una población que tiene potencial de aprovechamiento y generación de talentos humanos para la investigación y desarrollo debido a la presencia de instituciones educativas de nivel superior con gran trayectoria a nivel regional y nacional.

En lo referente a salud, las enfermedades crónicas como la hipertensión afectan más a las mujeres (67,7%) y a la población adulta mayor; el mayor porcentaje de obesidad se concentra en el rango de 35 a 50 años, y la diabetes afecta más a los hombres. Esto es reflejo de los nuevos modos de vida, generalmente caracterizados por el sedentarismo y los niveles de estrés que son más comunes en las áreas urbanas. En las parroquias de Chaucha y Molleturo se encuentran los mayores índices de necesidades básicas insatisfechas del cantón.

En el cantón Cuenca los niños y niñas aún sufren de desnutrición; la principal causa de muerte en el rango etario de 0 a 5 años son las infecciones generadas en el período perinatal, neumonía, malformaciones congénitas, diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso. De 6 a 11 años, las principales causas de muerte son los accidentes de transporte, leucemia, caídas, ahogamiento y sumersión accidentales. De 12 a 17 años las muertes se dan por accidentes de transporte, ahogamiento, y sumersión accidentales, leucemia, enfermedades del hígado, lesiones auto-infligidas y agresiones conforme se indica en el Plan de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia-2009.

Aún persisten sectores donde niños, niñas y adolescentes trabajan en actividades nocivas para su salud, al maltrato (físico, psicológico e institucional) se suma a la situación de pobreza que les induce a asumir responsabilidades de trabajo, sobrevivencia en la calle y exposición constante a actividades ilegales.

El cantón tiene el 7,08% de tasa de envejecimiento. Varias parroquias rurales presentan los índices de envejecimiento más altos. La violencia intrafamiliar y contra las mujeres es una problemática constante y grave en el cantón. Los datos más altos se concentran especialmente en el área urbana (parroquias El Vecino, Bellavista y Totoracocho).

La población juvenil cantonal representa el 23%. Veinte de cada cien jóvenes tiene nivel de instrucción secundaria y el 46% cuenta con nivel de instrucción universitaria. Sin embargo, en el cantón, la brecha de acceso a ocupación productiva demuestra que jóvenes con título profesional (10% en el caso de hombres; y 22% en el caso de mujeres), no están ocupados y ocupadas en actividades relacionadas con su profesión. Su actividad productiva se concentra en el sector terciario en lo que se relaciona con el comercio al por mayor y menor con un 22,22%, con una diferencia mínima entre hombres y mujeres.

## **ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN.**

El cantón Cuenca aporta con el 4,69% a la producción nacional. La ciudad por su ubicación geográfica se ha constituido en el centro administrativo y de intercambio de bienes y servicios en el contexto regional sur del país. Prevalece el desarrollo de los sectores secundarios (industria) y terciarios (servicios), donde se concentra alrededor del 97% de la actividad económica provincial y existe un importante número de empresas en las ramas de comercio, transporte, servicios, industria manufacturera, servicios personales y construcción.

La población económicamente activa representa 45,7% de la población total del cantón. Existe una constante preocupación de la población por acceder a mejores alternativas de trabajo y mejor salario debido a los altos costos de vida en la ciudad, que se reflejan en las dificultades de acceso a la vivienda, educación y salud.

El predominio de las actividades agrícolas y pecuarias se realiza en las zonas que están más alejadas de la ciudad de Cuenca y disponen de mayores extensiones de terrenos óptimas para sostener un mínimo de rentabilidad de las actividades agro productivas.

Otros territorios parroquiales rurales cuentan aún con un predominio de las actividades primarias, sin embargo, diversifican sus ocupaciones conforme se aproximan a las zonas urbanas, aquí el alto grado de fraccionamiento del suelo limita la rentabilidad. Las parroquias de este grupo se encuentran más próximas a la ciudad de Cuenca con respecto al grupo anterior y la mayor parte de su territorio agro productivo se ubica en el valle interandino; en estos territorios se observa un alto grado de fraccionamiento del suelo. Estos factores influyen en la especialización de la mano de obra; además del predominio de las actividades primarias, aparecen como importantes las del sector secundario (sobre todo la actividad industrial y manufacturera), esto demuestra un cierto grado de dependencia con las actividades económicas de la ciudad de Cuenca, ya que en esta, se asienta la mayor parte de las industrias y manufacturas.

La presencia dominante del sector terciario (construcción, comercio al por mayor y menor, hoteles y servicios e intermediación financiera) se debe a la proximidad de estas actividades a la ciudad de Cuenca. A las parroquias rurales más cercanas se ha sumado el crecimiento poblacional de la ciudad, que por falta de acceso al suelo por razones especulativas originan excesivos fraccionamientos del suelo y la pérdida irreversible e insostenibilidad de las actividades agropecuarias, motivo por el cual la mayor parte de la población económicamente activa de los sectores rurales labora en la ciudad de Cuenca incrementando los problemas de movilidad debido a la insuficiencia operativa y de servicios de transporte desde y hacia dichos territorios.

Las parroquias rurales de El Valle, Turi, Paccha, Nulti, Llacao, y Ricaurte, tienen una "moderada especialización de actividades terciarias", lo que genera el escenario para seguir dependiendo de los servicios del área urbana.

En referencia a los principales problemas que soporta el sector agropecuario se encuentran los bajos niveles de producción y productividad, convirtiéndola así en una economía de subsistencia, debido a, entre otros factores, la baja tecnificación, mano de obra familiar no remunerada, estructura minifundista de tenencia de la tierra, limitada asistencia técnica y bajos niveles de acceso a crédito; consecuentemente la falta de producción origina la demanda de abastecimiento de otros mercados, incrementando los costos por transporte así como el precio final de los productos.

Aunque en el territorio cantonal existen zonas que permiten contar con una mayor diversificación de productos agropecuarios (Chaucha y Molleturo), las dificultades de acceso a la ciudad de Cuenca y la distancia existente deriva en la preferencia de comercialización a los mercados del litoral ecuatoriano.

Las pequeñas y medianas industrias locales tienen un bajo nivel de competitividad, escasa expansión comercial y limitado crecimiento empresarial, que se debe entre otros aspectos a la falta de suelo industrial con sus correspondientes servicios, debilidad que ha sido puesta en evidencia en los proyectos impulsados por la actual administración municipal en donde no ha sido posible su funcionamiento debido a la inadecuada ubicación del espacio que se ha promovido con dicha finalidad, la falta de incentivos y carencia de infraestructura derivan en el desinterés de los promotores y empresarios privados por la falta de competitividad de esta locación.

## **PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL**

El cantón Cuenca posee un importante patrimonio natural, constituido por un Parque Nacional y áreas de bosque y vegetación protectora. Estos espacios representan el 70 % del total de la superficie del territorio del cantón. Lamentablemente muchos de estos territorios han venido sufriendo agresiones debido principalmente a actividades antrópicas, como el avance de la frontera agropecuaria, sin ningún tipo de control o aplicación de técnicas de pastoreo o agricultura, lo que constituye una amenaza para estos ecosistemas frágiles y altamente vulnerables. El valor del patrimonio natural radica en la característica de ser proveedor de agua, a más de ser hogar de una gran biodiversidad animal y vegetal.

El patrimonio cultural del cantón Cuenca lo constituyen los bienes tangibles e intangibles. La presencia de asentamientos prehispánicos y el proceso de mestizaje luego de la posesión de las culturas cañari e inca dieron lugar a un mosaico urbano y edificado que se muestra ante el mundo con claras características de singularidad, integridad y representatividad.

Al desinterés por la adecuada gestión de las zonas arqueológicas se suma la constante pérdida del patrimonio edificado tangible de las edificaciones con características y valores patrimoniales, muchas de las cuales aún se pueden encontrar fuera del área del Centro Histórico de Cuenca, que fuera incluido en el listado de Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO, en 1999. La esencia del cantón la constituyen sus habitantes, sus costumbres y valores, su patrimonio intangible con fiestas y celebraciones, saberes ancestrales, comidas y vestimentas, sumados a la presencia de un maravilloso paisaje que han hecho del cantón y especialmente de la ciudad un destino de visita y de residencia para las diferentes culturas del mundo, lanzando un nuevo desafío para la concepción cultural de Cuenca. La presencia de elementos extranjeros producto de la globalización que ha sido atraída por el turismo (hasta el punto de que sea percibida como un sitio de residencia permanente y el recambio generacional), pone a debate el acelerado proceso de interculturalidad y de transformación del modo de vida de sus habitantes.

## **SERVICIOS**

Uno de los mayores inconvenientes es la accesibilidad y calidad de los servicios de educación en las áreas rurales, igual sucede con los servicios públicos de salud, bienestar

social, de gestión y administración inducen a muchos a buscar los equipamientos públicos y privados que se encuentran en el área urbana (un 68% de los equipamientos están en la ciudad), cabe indicar que algunos de los servicios alcanzan niveles de cobertura regional como es el caso de la infraestructura y especialidad en Salud. Uno de los mayores déficit corresponde a la falta de espacios verdes y de recreación más próximos a la población, urge la definición y gestión de la nueva estructura de un sistema de áreas verdes para la ciudad, especialmente en las zonas periféricas, en las cuales a pesar del mejoramiento de espacios adquiridos hace más de cincuenta años, poco o nada se ha hecho para establecer y gestionar nuevas reservas que una vez adquiridas frenen fragmentación de las zonas de expansión y en proceso de consolidación, permitiendo espacios para una sana convivencia ciudadana y el mejoramiento de la seguridad mediante la apropiación responsable y vivencial de los espacios públicos.

Según datos del Censo de Población y Vivienda realizado por el INEC en el año 2010, el área mejor dotada en cuanto a las redes de servicios básicos es la ciudad de Cuenca, donde el 89,26% de viviendas, cuentan con todos los servicios básicos, esto es agua potable, alcantarillado, recolección de basura, electricidad y telefonía fija.

En el área rural es donde se presentan los mayores problemas en cuanto a la disponibilidad de estos servicios, motivo por el cual varias de las actuaciones se han dirigido hacia estos sectores para disminuir el déficit sin una política de desarrollo adecuado, puesto que a la vez que se amplía la cobertura siguen incrementándose áreas de servicio con densidades poblacionales extremadamente bajas.

De acuerdo con el Inventario Vial del Cantón Cuenca, la red vial cuenta aproximadamente con 3.904 Km. de los cuales aproximadamente el 10% se encuentra en buen estado, mientras que el 60% presenta un estado regular y malo. En este dato no se incluye la red viaria del área interna de la ciudad de Cuenca constituida por vías eminentemente urbanas, las cuales constituyen aproximadamente el 30% del total viario.

## **MOVILIDAD**

Como se indicó anteriormente, debido a la concentración de equipamientos de salud, educación y gestión, así como la concentración de las actividades comerciales e industriales, la ciudad constituye un destino obligado que atrae a un sinnúmero de personas desde las parroquias rurales del cantón Cuenca, desde otros cantones de la provincia del Azuay y desde otras provincias.

El mayor flujo de pasajeros hacia la ciudad de Cuenca proviene de las parroquias de El Valle, Cumbe, Tarqui, Baños, Sinincay, Ricaurte y Octavio Cordero Palacios, movilizándose de 5001 a 8000 personas por día. Los sistemas de transporte Inter parroquial son bastante deficientes y ello obliga al alquiler de camionetas y otros vehículos o modalidades de transporte que no son convenientes pues fomentan el incremento del parque automotor.

A nivel urbano, el continuo incremento del parque automotor ha colapsado el sistema de vías principales de la ciudad y especialmente el área del Centro Histórico, que sufre constantes congestionamientos vehiculares, contaminación e inseguridad a peatones y pérdidas económicas por el alto tiempo de los viajes y tarifas de transporte.

El servicio de transporte público aún mantiene problemas de calidad, respeto a los derechos de los pasajeros y pasajeras y cumplimiento de tiempos de traslado; lo que

genera malestar en la ciudadanía que ante el desconocimiento de sus derechos y la falta de regulación continua se ve desprotegida ante los abusos e inseguridad que se presentan en las unidades por la falta de un sistema planificado e integral que incentive un mayor uso de los sectores que tradicionalmente han optado por el vehículo automotor privado y que aún lo consideran como un sistema óptimo por una limitada sensación de "autonomía" en cuanto a su uso.

Si bien la movilidad urbana e inter parroquial son importantes, los desplazamientos inter cantonales de pasajeros no han sido evaluados en cuanto al nivel de servicio, la relación del cantón Cuenca con los cantones de Paute y Guachapala, así como a los cantones de Gualaceo, Chordeleg y Sísig son representativos y ameritan la participación y propuesta a nivel provincial.

El mayor número de desplazamientos a nivel provincial se realiza desde Cuenca teniendo como destino la provincia del Cañar, siguen las provincias de Chimborazo, Pichincha, Guayas y El Oro, con un rango menor de pasajeros se encuentra la provincia de Loja y Morona Santiago. Se desprende de los datos que la mayor movilidad se da a nivel Inter parroquial con un porcentaje del 82.69%; luego está la movilidad interprovincial con un porcentaje del 10,83% ya que existe una fuerte relación con la provincia del Cañar, especialmente con Azogues, y por último se encuentra la movilidad Inter cantonal con un porcentaje del 6,48%.

## **LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES EN EL CANTÓN**

En Cuenca el 52,7% de las habitantes son mujeres, relación que cambia por grupos etarios. En los últimos años han crecido las jefaturas de hogar femeninas (una de cuyas causas en el cantón es la migración) y con ello la sobrecarga de trabajo para muchas mujeres, que además de las tareas domésticas, realizan varias actividades económicas fuera de casa.

El 80% de las mujeres realiza quehaceres domésticos frente al 57,3% de hombres que realizan esta actividad. De ellas, el 19,1% dedica a estas actividades entre 21 a 30 horas semanales. Los hombres reciben ingresos 33,2% mayores que las mujeres. Estos datos evidencian la brecha económica entre los géneros y la situación de desigualdad y desventaja de las mujeres respecto de los hombres. Existen más mujeres que varones que dependen económicamente. A esto se suma que las labores domésticas, en su mayoría llevadas a cabo por mujeres, aunque son reconocidas en la Constitución como trabajo productivo, en la mayoría de casos no son remuneradas.

Según la Encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres, en el Ecuador, en Cuenca 7 de cada 10 mujeres han sufrido algún tipo de violencia de género (psicológica, física, sexual o patrimonial). Las cifras se elevan en el caso de mujeres indígenas y afro descendientes. El 90% de las denuncias de violencia intrafamiliar en el cantón, son presentadas por mujeres. A esto se suma la violencia en espacios públicos, pues el acoso callejero es un fenómeno que afecta a todas las mujeres, especialmente a las más jóvenes, y que convierte los medios de transporte y las calles, que deberían ser espacios de convivencia pacífica y de libertad, en los lugares más inseguros para las mujeres en razón de su género.

La violencia contra las mujeres es un fenómeno que no distingue edades, estados civiles, etnia, número de hijos e hijas, instrucción educativa, posición social, orientación

sexual e identidad de género; sin embargo, está comprobado que el riesgo de violencia aumenta cuando las mujeres se encuentran en edad reproductiva, cuando contraen matrimonio o viven en unión de hecho; cuando son indígenas o afro descendientes; cuando mayor número de hijos e hijas tienen; cuando sus niveles de educación formal son más bajos, cuando son más pobres y cuando su orientación sexual e identidad de género no calzan en los parámetros de "normalidad" que establece una sociedad heteronormativa y patriarcal.

Las mujeres detentan menor poder en lo económico, educativo y político y tienen mayor riesgo potencial de ser víctimas de violencia. Sin duda, las cifras deben cambiar contrastándolas con otro tipo de variables, como la edad, la etnia, la condición social, el nivel educativo, etc. Sin embargo, es evidente que las mujeres enfrentan mayores obstáculos que los hombres en razón de su género y estos rasgos económicos determinan la mayor dificultad para las mujeres en el acceso y la permanencia en cargos de responsabilidad política.

Actualmente la administración del cantón Cuenca, evidencia una serie de problemas de carácter político, técnico, administrativo y financiero, que impiden desarrollarnos de manera sustentable en los aspectos ambiental, social y económico, generando frustración en nuestra gente por no poder alcanzar el tan anhelado Buen Vivir a pesar de las potencialidades que nuestro patrimonio natural y cultural nos ofrecen, todo esto debido a la falta de decisión y capacidad en la gestión de la administración municipal, situación que exige un cambio inmediato que ofrezca una nueva perspectiva de emprendimiento y desarrollo que nos garantice una sociedad más equitativa, justa y solidaria, bajo el principio de una administración municipal descentralizada y desconcentrada, que genere igualdad de oportunidades a toda la población y en todo el territorio urbano y rural del cantón.

Las empresas públicas municipales, se han constituido en centros de concentración burocrática que no cumplen con las aspiraciones ciudadanas, dado que la eficiencia y calidad en la prestación de sus servicios han quedado como parte de la declaración de sus principios, representando una gran carga económica para la población que no se justifica por la evidente falta de eficiencia en sus resultados, por lo mismo es necesario definir un sistema de gestión estratégica buscando unir sinergias con iniciativas regionales y nacionales que nos permitan institucionalizar la gestión empresarial municipal como un referente de servicio de calidad eficaz para nuestra gente.

Las empresas públicas municipales de Cuenca, particularmente ETAPA y EMAC fueron, la primera el símbolo cuencano y orgullo propio a nivel nacional, la segunda el referente de vanguardia y desarrollo; hoy se han convertido en empresas sin trascendencia alguna por el impulso de las prioridades político-electoral de la actual administración.

La gestión del gobierno municipal local ha demostrado una debilidad en su accionar al no integrar a los gremios, grupos sociales y entidades previamente existentes y organizadas para el trabajo coordinado e interinstitucional que se plasme en la ejecución de obras públicas y privadas alineadas a políticas con contenidos de servicio y beneficio a toda la colectividad, siendo necesario por lo tanto establecer nuevos mecanismos de participación y veeduría ciudadana no solamente para el seguimiento y evaluación de la gestión municipal sino fundamentalmente para la toma de decisiones consensuadas con la comunidad, principios que han venido a menos por cuanto la administración local entiende actualmente la comunicación como publicidad y no como parte de un proceso de diálogo y formación ciudadana.

Cada vez crece la preocupación ciudadana por los niveles de inseguridad, percibida tanto por el incremento progresivo de la delincuencia, como por la inseguridad jurídica expresada por los ciudadanos que sienten que no se respetan suficientemente sus derechos. Existe una insuficiente atención integral a los grupos sociales más vulnerables que por sus condiciones, sufren situaciones de discriminación o exclusión de los servicios y procesos productivos.

El principio de igualdad y no discriminación, consagrado constitucionalmente, prohíbe que las personas sean discriminadas en razón de, entre otras categorías, su edad, su sexo, su discapacidad, su identidad de género, su orientación sexual, su etnia, su filiación política, sus creencias religiosas y su procedencia geográfica. En el cantón persisten y se perpetúan modos coloniales de discriminación clasista, racista y sexista, que deben superarse a través de la realización de campañas de concienciación en exigibilidad y respeto de derechos y de normas claras que hagan efectivo, en todo el accionar municipal.

Por otra parte, la economía del Cantón Cuenca demanda que se viabilice un salto cualitativo para las pequeñas industrias y talleres artesanales, a fin de fortalecerlos y evitar su paulatina precarización o extinción por falta de oportunidades. A pesar que la mano de obra local posee importantes destrezas expresadas en la producción de cestería, marmolería, joyería, textilera, sombreros de paja toquilla, etc., no existe el impulso necesario para su adecuado desarrollo y proyección a nivel regional y nacional, lo que incrementaría plazas de empleo. Esta situación se debe fundamentalmente a la falta de planificación y determinación de áreas que cuenten con servicios e infraestructuras a corto plazo, características indispensables para garantizar su competitividad para viabilizar el funcionamiento de los parques artesanales e industriales que requiere Cuenca.

Los procesos migratorios no han sido considerados hasta el momento a pesar que son elementos que modifican la dinámica social y el desarrollo de Cuenca, por lo cual es necesario pensar en propuestas que reconozcan esta realidad en todas sus dimensiones y no circunscrito únicamente a la posibilidad del uso financiero de las remesas, fruto de la migración y de la emigración de extranjeros a la urbe. Del mismo modo, la discriminación que experimentan las personas extranjeras de países vecinos, como Perú y Colombia, se fortalece por la naturalización de peligrosos estereotipos que se contradicen con un ideal de cantón incluyente y diverso, donde lo regional y universal pueden dialogar con lo local, con respeto absoluto a la identidad cultural de las personas y a sus derechos humanos.

La calidad ambiental, el patrimonio natural y el paisaje de Cuenca, presentan un alto grado de degradación, lo que sin duda incide directamente en la calidad de vida de la población, esto debido a la falta de acciones efectivas de control y evaluación ambiental a las actividades productivas, de infraestructura y de servicios, aplicación oportuna de la normativa ambiental para el ejercicio de la autoridad ambiental de aplicación responsable y manejo adecuado de los recursos naturales. La actual administración municipal ha debilitado la institucionalidad ambiental lograda por Cuenca en base a su esfuerzo por varias décadas, siendo el ejemplo más claro la pérdida de la gestión descentralizada del Parque Nacional Cajás, la fuente más importante de agua y de vida para Cuenca.

La pérdida y deterioro progresivo de los recursos naturales: agua, suelo, aire, y biodiversidad, urgen enfrentarlos en forma sistemática e integral, como elementos transversales en la planificación del cantón en los diferentes niveles territoriales y sectoriales. El déficit cuantitativo y cualitativo de áreas verdes y de esparcimiento, así como las áreas de protección de las riberas de las quebradas y los ríos de Cuenca como espacios de disfrute público, deben ser superados en el marco de un concepto integral del territorio y sus relaciones con la población y su agenda para enfrentar el cambio climático.

## 2. OBJETIVOS

### 2.1. OBJETIVO GENERAL

Implementar políticas públicas que garanticen la inclusión y solidaridad de quienes realmente lo necesiten, de tal manera que se generen oportunidades para el desarrollo del ciudadano con una verdadera articulación municipal que brinde valor agregado con servicios efectivos y visión de futuro.

## 3. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Los objetivos específicos están desagregados en función de los cinco ejes programáticos que plantea la propuesta de una nueva generación de ciudadanos unidos, los cuales serán sin duda alguna, aquellos que direccionen a políticas públicas que fomenten el desarrollo, la inclusión y una visión de futuro para el cantón:

### 3.1. CUENCA SOLIDARIO

Ser el ente articulador que genere una iniciativa de verdadera transformación social en la cual se beneficien los sectores vulnerables de la sociedad, por lo tanto, es importante definir un sistema organizativo e inclusivo de los diferentes actores sociales que generen una verdadera sinergia de impacto social. Se llevarán a cabo las siguientes acciones:

- Crear una línea base en la cual podamos identificar los grupos vulnerables en el cantón Cuenca, dividiéndolos en: Huérfanos, personas con adiciones, indigentes, ancianos, personas con capacidades especiales y con enfermedades catastróficas.
- Identificar las organizaciones sin fines de lucro, empresas privadas, públicas, la academia, la iglesia y actores de la sociedad civil que actualmente brindan apoyo a los grupos vulnerables.
- Gestionar mediante acción municipal social la coordinación de los actores sociales para la creación de proyectos conjuntos. Implementar la iniciativa social mediante una estructura organizacional que genere gobernabilidad y sustentabilidad en el tiempo de los proyectos con mayor énfasis en la prevención. Para materializar el objetivo se creará un consorcio con autonomía para liderar e implementar los procesos y proyectos.

### 3.2. CUENCA PRODUCTIVO

Generar polos de desarrollo económico que permitan a la región incrementar el PIB local y nacional.

Los sectores productivos y la economía solidaria deben alcanzar una verdadera competitividad para lograr una mayor posibilidad de mostrar al mundo sus productos y servicios. La asociatividad será el instrumento gestor de progreso de nuestra ciudad, las acciones a seguir:

- Diseñar programas que permitan a las empresas desarrollarse y crecer.
- Definir zonas productivas
- Incentivar el emprendimiento
- Facilitar el "hacer empresa"
- Apoyar a las zonas agrícolas para mejorar su productividad y comercialización.
- Fomenta el turismo a todo nivel y de diferentes sectores.
- Fortalecer y desarrollar proyectos culturales, educativos y deportivos.
- Crear una incubadora de empresas
- Creación de iniciativas de redes empresariales para apoyar y fortalecimiento de la economía popular y solidaria.

### **3.3. CUENCA EFECTIVA**

Implementar la eficiencia y eficacia, es decir la eficiencia en el uso de los recursos y la eficacia en la consecución de los objetivos que serán el pilar fundamental para una innovadora administración municipal.

- Realizar una reingeniería de procesos para la reducción de la tramitología.
- Optimizar el tamaño de la administración pública, sinergizando diferentes áreas, departamentos e incluso empresas de GAD Municipal.
- Crear zonas del GAD municipal donde exista cercanía a la ciudadanía para realizar trámites de: Avalúos, Catastro y Estadísticas; Cultura Educación y Deportes, Planificación, Control Urbano, Obras Públicas y otros relacionados con el que hacer del ciudadano.

### **3.4. CUENCA AMIGABLE CON EL MEDIO AMBIENTE**

Fomentar y diseñar un plan de manejo ambiental para la protección de los recursos naturales agua, aire, suelo flora y fauna. Es importante también considerar el plan de manejo del ecosistema puntual ciudadano para llevar una verdadera identificación, evaluación y mitigación del riesgo que pueda alterar la armonía del ciudadano y su entorno, tareas a seguir:

- Implementar buenas prácticas de manufactura en el proceso productivo del Camal Municipal.
- Proteger las fuentes de agua en coherencia con las leyes vigentes.
- Cuidar y desarrollar nuevos cinturones verdes de la ciudad.
- Mitigar los riesgos del uso del suelo.
- Concientizar y promover de manera activa el reciclaje.
- Control continuo de la sobrepoblación de perros y gastos.
- Creación de una unidad móvil veterinaria.
- Crear un sistema de gestión para el control ambiental destinado a mejorar el ambiente ciudad-ciudadano.

### **3.5. CUENCA CON VISIÓN DE FUTURO**

Proyectar el Cantón con visión a futuro determinando objetivos, metas, indicadores y estrategias para lograr una verdadera planificación que permita a las futuras generaciones gozar de infraestructura y equipamiento y posicionarnos como una ciudad referente de progreso económico, social, ambiental, y sobre todo que generadora de valor agregado para el ciudadano.

- Planificar el desarrollo de la ciudad a mediano y largo plazo.
- Realizar el estudio de factibilidad de un nuevo aeropuerto.
- Identificar el lugar para un nuevo terminal terrestre norte y sur.
- Crear o ampliar o modernizar cuatro mercados con influencia en las parroquias rurales.
- Crear un mercado mayorista en la periferia de la ciudad.
- Modernizar la zona del mercado El Arenal.
- Realizar el estudio de factibilidad de la edificación de un nuevo centro cultural apropiado para eventos musicales y de teatro.
- Realizar el estudio de factibilidad de nuevo estadio deportivo.

### **4. TRANSPARENCIA EN LA GESTION**

Es importante que los procesos en los cuales se han invertido todo tipo de recursos sean visibilizados ante la ciudadanía y los entes de control. De tal manera que podamos responsabilizar a los funcionarios de actos indebidos que serán juzgados ante la ley, la sociedad y su conciencia. Así como, comprometernos que nuestra administración goce de transparencia en todos los procesos de contratación y sus formas de tal manera que, podamos motivar al involucramiento de la sociedad civil, medios de comunicación y entes de control.

# 5. PLAN PLURIANUAL

## 5.1 CUENCA SOLIDARIA

OBJETIVOS ESPECIFICOS						
Ámbito de acción o eje de desarrollo						
Problema a Resolver	Objetivo específico	Indicador	Meta	Actividades	Estrategia	Mecanismos de Evaluación
La falta de un programa que garantice la inclusión de los ciudadanos vulnerables a mejorar su calidad de vida.	Crear una línea base en la cual podamos identificar los grupos vulnerables en el cantón Cuenca, dividiéndolos en: Huérfanos, personas con adicciones, indigentes, ancianos, personas con capacidades especiales y con enfermedades catastróficas.	Disponer de línea base	Contar al menos el 90% de personas censadas	Las organizaciones deben levantar información según su actividad.  Solicitar información al MIES sobre organizaciones y personas en estado vulnerable.	Reuniones y socialización de la iniciativa.	Actas de reuniones y semaforización del nivel de cumplimiento
Falta de articulación entre los actores sociales.	Identificar las organizaciones sin fines de lucro, empresas privadas, públicas, la academia, la iglesia y actores de la sociedad civil que actualmente brindan apoyo a los grupos vulnerables.	Disponer línea base de actores sociales.	Contar con al menos el 80% de los actores sociales.	Socializar en reuniones las iniciativas con los actores.	Mantener reuniones con los actores de manera independiente para dar a conocer la iniciativa de la corporación.	Actas de reuniones y semaforización del nivel de cumplimiento.
Falta de articulación entre empresa privada, municipal, financiera, academia iglesia, organizaciones y beneficiarios.	Gestionar mediante acción municipal social la coordinación de los actores sociales para la creación de proyectos conjuntos.	Proyectos ejecutados/proyectos planificados.	Que al menos el 80% de los proyectos planificados, hayan sido ejecutados o estén en proceso de ejecución.	Mesa de Trabajo	Creación de Consorcio	Cumplimiento de semaforización. Constitución jurídica.

## 5.2 CUENCA PRODUCTIVO

OBJETIVOS ESPECIFICOS						
Ámbito de acción o eje de desarrollo						
Problema a Resolver	Objetivo específico	Indicador	Meta	Actividades	Estrategia	Mecanismos de Evaluación
Falta de acompañamiento en el desarrollo de los nuevos emprendimientos y la sustentabilidad de los mismos.	Fomentar programas que permitan a las empresas desarrollarse y crecer.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de espacio y uso de suelo para emplazamiento industrial.	Definir zonas productivas.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de apoyo para el emprendimiento local.	Incentivar el emprendimiento.	Número de Acuerdos, premios y convenios.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Nula capacidad productiva y reducida competitividad.	Apoyar a las zonas agrícolas para mejorar su productividad y comercialización.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de programas de desarrollo turístico	Fomenta el turismo a todo nivel y de diferentes sectores.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Plan de negocios.	Semaforización de hoja de ruta.
Carencia de infraestructura y asociatividad para generar mayor impacto económico que deriven de los espacios culturales educativos y deportivos.	Fortalecer y desarrollar proyectos culturales, educativos y deportivos.	Estudios de factibilidad.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con emprendedores.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Esfuerzos dispersos falta de sinergia.	Creación de iniciativas de redes empresariales para apoyar y fortalecimiento de la economía popular y solidaria.	Incremento de la productividad.	Creación del consorcio.	Crear la organización y su sistema de gobernabilidad.	Mesas de trabajo.	Sociabilizar proyecto de asociatividad.

## 5.3. CUENCA EFECTIVO

OBJETIVOS ESPECIFICOS						
Ámbito de acción o eje de desarrollo						
Problema a Resolver	Objetivo específico	Indicador	Meta	Actividades	Estrategia	Mecanismos de Evaluación
Falta de agilidad en los procesos administrativos y demora en la tramitología no existe valor agregado al ciudadano.	Realizar una reingeniería de procesos para la reducción de la tramitología.	Tiempo estándar.	Porcentaje de reducción de tiempo y mejora de métodos.	Levantar información de procesos administrativos.  Realizar diagrama de recorrido de trámites.	Empezar con un departamento piloto.	Semaforización.
Se evidencia la repetición de funciones y actividades, la coincidencia de objetivos comunes se duplican.	Optimizar el tamaño de la administración pública, sinergizando diferentes áreas, departamentos e incluso empresas de GAD Municipal.	Indicador de evaluación.	Reducir el tamaño de administración pública en porcentaje.	Evaluar actividades de Empresas públicas Afinar objetivos comunes de cada empresa pública para alinearlos y definir competencias.	Elaborar mapa de procesos y cadena de valor.	Seguimiento de hoja de ruta.
Existe centralización de los procesos administrativos que provocan tiempos perdidos, inoperancia que influyen en la complejidad de la movilidad y el desarrollo del territorio.	Crear zonas del GAD municipal donde exista cercanía a la ciudadanía para realizar trámites de: Avalúos, Catastro y Estadísticas; Cultura Educación y Deportes, Planificación, Control Urbano, Obras Públicas y otros relacionados con el que hacer del ciudadano.	Número de trámites no atendidos/ Número de trámites solicitados.	Reducir en porcentaje el tiempo de respuesta para el ciudadano.	Levantar una bases de datos para analizar la teoría de colas.	Utilizar la investigación de operaciones.	Seguimiento de hoja de ruta.

## 5.4. CUENCA AMIGABLE CON EL MEDIO AMBIENTE

OBJETIVOS ESPECIFICOS						
Ámbito de acción o eje de desarrollo						
Problema a Resolver	Objetivo específico	Indicador	Meta	Actividades	Estrategia	Mecanismos de Evaluación
Falta de un sistema productivo que garantice las mejores prácticas de manufactura.	Implementar buenas prácticas de manufactura en el proceso productivo del Camal Municipal.	Procesos normados.	Porcentaje de avance del sistema de gestión.	Implantar un sistema de gestión de calidad.	Diagramas de flujos de procesos y cadena de valor.	Certificación del sistema de gestión.
Falta de un manejo ambiental.	Proteger las fuentes de agua en coherencia con las leyes vigentes.	Impactos resueltos/ Impactos requeridos.	Porcentaje de mitigación de impactos.	Realizar un plan de manejo.	Convocar actores sociales en función de sus intereses para mesa de trabajo.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de un manejo ambiental.	Mitigar los riesgos del uso del suelo.	Impactos resueltos/ Impactos requeridos.	Porcentaje de mitigación de impactos.	Realizar un plan de manejo.	Convocar actores sociales en función de sus intereses para mesa de trabajo.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de concientización ciudadana.	Concientizar y promover de manera activa el reciclaje.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con actores sociales.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Carencia de continuidad en la programación de prevención.	Control continuo de la sobrepoblación de perros y gastos.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Mesas de Trabajos con actores sociales.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
Falta de un programa integrado para la mitigación de los factores de riesgo en la ciudad.	Crear un sistema de gestión para el control ambiental destinado a mejorar el ambiente ciudadano.	Programas desarrollados por el GAD Municipal.	Porcentaje de eficiencia en el desarrollo de los programas.	Identificar, evaluar y controlar el riesgo mediante procesos administrativos o de ingeniería.	Mesas de trabajo para definir lineamientos.	Semaforización de hoja de ruta.
<p>Mecanismos de Rendición de Cuentas:  Informe a la ciudadanía mediante medios de comunicación, portal webs, informes anuales, mensuales, semanales según sea el caso.</p>						

## 5.5 CUENCA CON VISIÓN DE FUTURO

OBJETIVOS ESPECIFICOS						
Ámbito de acción o eje de desarrollo						
Problema a Resolver	Objetivo específico	Indicador	Meta	Actividades	Estrategia	Mecanismos de Evaluación
La ciudad carece de una verdadera planificación.	Planificar el desarrollo de la ciudad a mediano y largo plazo.	Necesidades de habitantes por área de suelo.	Cumplir en porcentaje la planificación.	Realizar estudios de planificación territorial.	Diagnóstico actual y escenarios con proyecciones de supuestos.	Cotejar los escenarios.
El aeropuerto actual no se encuentra en las condiciones adecuadas para garantizar la proyección y las necesidades de la ciudad en su conjunto.	Realizar el estudio de factibilidad de un nuevo aeropuerto.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.
	Identificar el lugar para un nuevo terminal terrestre norte y sur.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.
	Crear o ampliar o modernizar cuatro mercados con influencia en las parroquias rurales.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.
	Crear un mercado mayorista en la periferia de la ciudad.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.
	Realizar el estudio de factibilidad de la edificación de un nuevo centro cultural apropiado para eventos musicales y de teatro.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.
Ausencia de un orden en la distribución de las áreas complicando el tránsito y motivando a la inseguridad.	Modernizar la zona del mercado El Arenal.	Uso de suelo ejecutado/ Uso de suelo planificado.	Porcentaje de cumplimiento de la obra.	Realizar el estudio y ejecución de la obra.	Mesa de trabajo con actores.	Semaforización del plan.
	Realizar el estudio de factibilidad de nuevo estadio deportivo.	VAN ; TIR.	Mayor porcentaje de la tasa de retorno.	Realizar estudio de factibilidad.	Plan de negocios.	Costo / Beneficio.

## 6. MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS

Con el objeto de transparentar el cumplimiento de este Plan de Gobierno, se pondrá en conocimiento de la ciudadanía los trabajos que se vayan realizando durante el periodo 2019 – 2024.

A través de Asambleas que se realizarán en las distintas parroquias y comunidades del Cantón, de todo el trabajo desplegado.

Anualmente se dará una rendición de cuentas general, de conformidad con lo que determina la Constitución de la República en sus Artículos 61, 95 y siguientes, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización y sus Art. 3 literal g), Art. 29 literal c) y Art. 53., todo en concordancia de las disposiciones que determina la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.

Otros mecanismos de Rendición de Cuentas:  
Informe a la ciudadanía mediante medios de comunicación, portal webs, informes anuales, mensuales, semanales según sea el caso.

**CERTIFICO: Bajo Juramento que, he elaborado este Plan de Trabajo dentro las obligaciones que me establece el Código de la Democracia para ser candidato a Alcalde de Cuenca.**

**Ing. Pedro Renan Palacios Ullauri**  
**CI: 0103040291**

# PLAN DE GOBIERNO

Período 2019-2024

---

Diciembre 2018